

تقرير خاص لـ «الأمناء» يكشف بالوثائق وإفادات المختصين عن عملية فساد كبرى وتجاوزات وخروقات كارثية في البنك المركزي بعدن..

تنفيذ أحكام قضائية بالسحب من حسابات أمانات وزارة المالية بالدولار دون علم وزارة المالية



تقرير لـ غازي العلوي :

مبلغ (83,200.00 دولار) من حساب الجهة المنفذ ضدها/ وزارة المالية لصالح طالب التنفيذ / رشدي سعيد عبدالله وإيداع المبلغ في حساب أمانات محكمة الاستئناف محافظة عدن.

لذا نرجو توجيهاتكم لوكيل العمليات المصرفية المحلية بخمس المبلغ المطلوب من أي مبالغ تدخل حساب وزارة المالية أو تدوع من قبل الحكومة اليمنية أو أي جهة أخرى تنفيذاً للأمر القضائي رقم (301) – بتاريخ 3 / 1 / 2022م – وإيداعه في حساب أمانات محكمة الاستئناف م/ عدن رقم (0040095 / 1004) وإشعارنا بما تم حتى يتسنى إشعار المحكمة.

تجاوز توجيهات الحكومة

وحسب المصدر فإن إدارة البنك المركزي تعتمد عدم إشعار وزارة المالية بتفاصيل الموضوع رغم أن هناك توجيهات صريحة ونافذة من قبل رئيس الوزراء ووزير المالية إلى إدارة البنك المركزي باعتبار أن حسابات الموازنة المالية للعام 2022م، تمثل موازنة صفرية بهدف منع أي إهراجات غير مبروسة في موازنة العام الحالي والتي أقرتها الحكومة خلال الأشهر الماضية

ومنع ذلك عمليات السحب على المكتشف بهدف الحد من مقدار الانكشاف في حساب الحكومة، والذي بلغ رصيده التراكمي 4 ترليون ريال يمني بحسب بيانات البنك المركزي في عدن، وفي مقابل ذلك أظهرت سجلات وزارة المالية في عدن بأن رصيد حساب الحكومة المكتشف لديها لم يتجاوز ترليوني ريال يمني، حيث أدى ذلك إلى عدم اعتراف وزارة المالية خلال الفترة الماضية برصيدها المثبت في حسابات البنك المركزي عدن وعدم المصادقة عليه باعتبار أن هناك تلاعب من قبل إدارة البنك المتلاخقة بالسحب من حساباتها للجهات الحكومية دون موافقة منها أو علمها المسبق بتلك العمليات. وحصلت صحيفة "الأمناء" على أحد

تلك العمليات التي يقوم البنك المركزي في عدن بتعميرها دون علم أو إشعار لوزارة المالية في عدن وذلك من خلال قيام البنك المركزي ترميرم ما يعادل قيمته (166,624) دولار والذي يبلغ رصيده بالريال اليمني (161,750,000) وذلك خلال شهر رمضان الموافق 28 / 4 / 2022م.

كما تحصلت «الأمناء» على نسخة من مذكرة مقترح مدير عام الحسابات الجارية في الألية المالية المتكئة والتي تم توجيهها إلى نائب محافظ البنك المركزي اليمني – المركز الرئيسي عدن والتي جاء فيها. تحيطكم علماً بأن جميع حسابات الموازنة صفرية كما هي المرتبات، وبحسب طلب الشؤون القانونية يخصم من أي

العملية بحسب مقترحكم.

معلومات مهمة بخصوص حسابات وزارة المالية والبنك المركزي

تقوم حسابات وزارة المالية على مبدأ القياس التقدي، وذلك بموجب القانون رقم (8) لسنة 1990م – وذلك بشأن لائحة دفع الأمانات لا يجوز تحويلها .

المادة رقم (244) – يجب أن يكون طلب صرف الأمانة مصحوباً بالإيصال الذي اعطي لصاحبه، وفي حالة ضياع الإيصال فإن على الجهة المختصة تكيف صاحب الأمانة بأن يوقع على أقرار يتعهد فيه باعتبار الإيصال المفقود مغلي ولا يعمل به إذا تم العثور عليه او ظهر فيما بعد ' مع ملاحظة ان ايصالات دفع الأمانات لا يجوز تحويلها .

المادة (245) – إذا دعت الحاجة لتسوية الامانة بأكملها بالسداد لإيرادات الموازنة أو لحسابات أخرى فيجب على مدير الحسابات أن يجرر عنها كشف تسوية أما إذا تقرر صرف جزء من الأمانة لصاحبها التسوية الباقي لإيرادات الموازنة أو لأي حساب آخر فينزل هذا الباقي في خاتة الاستقطاعات في استثمار اعتماد الصرف وتقيد هذه العملية في الدفاتر الحسابية من واقع هذا البيان .

المادة (246)– لا ترد الأنواع الآتية من المبالغ لمستحقها إلا بعد أن يطالبوا بها: المرتبات والأجور والنققات الشرعية التي يحضر مستحقوها لاستلامها من الموظف المختص بالصراف خلال المدة المقررة لبقائها لديه.

التأمينات المودعة من الأفراد لإجراء أعمال معينة بمعرفتهم حسب مواصفات محددة والتي يكون مودعوها قد قاموا بالأعمال المطلوبة .

أما الأنواع الآتية من المبالغ فيمكن ردها بدون طلبات وذلك بعد سحب إيصالات التوريد إذا كان التأمين مدفوعاً نقداً .

يُرد التأمين المؤقت إلى أصحاب العطاءات غير المقبولة بعد انتهاء المدة المحددة لصلاية العطاء أو قبل ذلك إذا تم تحصيل التأمين النهائي من صاحب العطاء المقبول على أنه يجب أن يراعى عدم رد قيمة أي شيك يكون مقدماً كتأمين مؤقت قبل ورود إشعار البنك بما يفيد تحصيل قيمته وإضافتها لحساب الجهة المختصة مع مراعاة ما يلي:

تمثل صافي رصيد النفقات الفعلية للسنة الحالية غير مدفوعة (مستحققات) لصالح تلك الجهات في مختلف ابواب وقصول الموازنة التقديرية للسنة القائمة بعد خصم كل الاستقطاعات القانونية من ضرائب الشؤون القانونية، وكيل العمليات المصرفية المحلية، مدير الحسابات الجارية والذي كان صاحب المقترح المرفوع من حيث آلية الخصم والإيداع من الحسابات الخاصة بوزارة المالية، إلى جانب مدير عام الحسابات المركزية، بعدها قام نائب محافظ البنك المركزي بالتوجيه إلى وكيل قطاع العمليات المصرفية المحلية بأنه لا مانع من تنفيذ

السحب من الأمانات: عتد وروود شيك بدون صرف لعدم

مادة رقم (244) – يجب أن يكون طلب صرف الأمانة مصحوباً بالإيصال الذي اعطي لصاحبه، وفي حالة ضياع الإيصال فإن على الجهة المختصة تكيف صاحب الأمانة بأن يوقع على أقرار يتعهد فيه باعتبار الإيصال المفقود مغلي ولا يعمل به إذا تم العثور عليه او ظهر فيما بعد ' مع ملاحظة ان ايصالات دفع الأمانات لا يجوز تحويلها .

المادة (245) – إذا دعت الحاجة لتسوية الامانة بأكملها بالسداد لإيرادات الموازنة أو لحسابات أخرى فيجب على مدير الحسابات أن يجرر عنها كشف تسوية أما إذا تقرر صرف جزء من الأمانة لصاحبها التسوية الباقي لإيرادات الموازنة أو لأي حساب آخر فينزل هذا الباقي في خاتة الاستقطاعات في استثمار اعتماد الصرف وتقيد هذه العملية في الدفاتر الحسابية من واقع هذا البيان .

المادة (246)– لا ترد الأنواع الآتية من المبالغ لمستحقها إلا بعد أن يطالبوا بها: المرتبات والأجور والنققات الشرعية التي يحضر مستحقوها لاستلامها من الموظف المختص بالصراف خلال المدة المقررة لبقائها لديه.

التأمينات المودعة من الأفراد لإجراء أعمال معينة بمعرفتهم حسب مواصفات محددة والتي يكون مودعوها قد قاموا بالأعمال المطلوبة .

أما الأنواع الآتية من المبالغ فيمكن ردها بدون طلبات وذلك بعد سحب إيصالات التوريد إذا كان التأمين مدفوعاً نقداً .

يُرد التأمين المؤقت إلى أصحاب العطاءات غير المقبولة بعد انتهاء المدة المحددة لصلاية العطاء أو قبل ذلك إذا تم تحصيل التأمين النهائي من صاحب العطاء المقبول على أنه يجب أن يراعى عدم رد قيمة أي شيك يكون مقدماً كتأمين مؤقت قبل ورود إشعار البنك بما يفيد تحصيل قيمته وإضافتها لحساب الجهة المختصة مع مراعاة ما يلي:

تمثل صافي رصيد النفقات الفعلية للسنة الحالية غير مدفوعة (مستحققات) لصالح تلك الجهات في مختلف ابواب وقصول الموازنة التقديرية للسنة القائمة بعد خصم كل الاستقطاعات القانونية من ضرائب الشؤون القانونية، وكيل العمليات المصرفية المحلية، مدير الحسابات الجارية والذي كان صاحب المقترح المرفوع من حيث آلية الخصم والإيداع من الحسابات الخاصة بوزارة المالية، إلى جانب مدير عام الحسابات المركزية، بعدها قام نائب محافظ البنك المركزي بالتوجيه إلى وكيل قطاع العمليات المصرفية المحلية بأنه لا مانع من تنفيذ

السحب من الأمانات: عتد وروود شيك بدون صرف لعدم

وجود رصيد المبلغ أو لأي سبب آخر تتبع الإجراءات المنصوص – أقر بأن المبالغ مقيدة بحسب... بتاريخ... بالصفحة... وأن قيمة الشيك قد حصلت فعلاً والمنصوص عنها بالمادة (72) من هذه اللائحة.

كل مخالفة لما تقدم يترتب عليها رد قيمة أي شيك قبل ورود إشعار بإضافة من البنك بقيمة يلزم المسؤولون برد قيمة الشيك إلى الجهة المختصة إذا ما ارتد من البنك المسحوب عليه دون صرف علاوة على مجازاتهم إدارياً! أما التأمينات النهائية فترد بمجرد قيام التعهد بتنفيذ تعهداته حسب شروط العقد المبرم معه وفي جميع حالات التأمينات يراعى سحب إيصال التوريد أو أي مستند مماثل .

ب- المبالغ التي تُورد زيادة على أي رسوم مقررة بشرط التأشير بما يفيد رد الزيادة وذلك على إيصالات التوريد الخاصة بتلك المبالغ مع ملاحظة ضرورة ذكر رقم ونوع وجهه وتقيد هذه العملية في الدفاتر الحسابية في ظل أن المبلغين المحكوم بهما لصالح المستفيد لم يتم في الأساس عملية حجز سابقة لها ضمن أجلها لتلك المبالغ .

د- الباقي من المبالغ التي يودعها الأفراد نظير تأمينات عن أعمال تقوم بها الحكومة لحسابهم وبشروط التأشير على إيصالات التوريد بأن هذا الباقي رد إلى صاحب الشأن .

حيث تمثل تلك المواد الآلية والشروط التي تسمح السحب من حسابات الأمانات بما فيها أمانات وزارة المالية.

أهم أشكال التلاعب والتحايل

إن أهم أشكال التلاعب والتحايل الذي مارسته الجهات المختصة في البنك المركزي من خلال تنفيذها لهذه العملية وسحب المبلغين تتمحور في النقاط المحددة:

إن المذكرة المرفوعة من قبل مدير عام الشؤون القانونية كانت واضحة وصرح فيها بتعلق الآلية المطلوبة لخصم المبلغين بموجب الحكم القضائي والتي أوضح

وجود رصيد المبلغ أو لأي سبب آخر تتبع الإجراءات المنصوص – أقر بأن المبالغ مقيدة بحسب... بتاريخ... بالصفحة... وأن قيمة الشيك قد حصلت فعلاً والمنصوص عنها بالمادة (72) من هذه اللائحة.

كل مخالفة لما تقدم يترتب عليها رد قيمة أي شيك قبل ورود إشعار بإضافة من البنك بقيمة يلزم المسؤولون برد قيمة الشيك إلى الجهة المختصة إذا ما ارتد من البنك المسحوب عليه دون صرف علاوة على مجازاتهم إدارياً! أما التأمينات النهائية فترد بمجرد قيام التعهد بتنفيذ تعهداته حسب شروط العقد المبرم معه وفي جميع حالات التأمينات يراعى سحب إيصال التوريد أو أي مستند مماثل .

ب- المبالغ التي تُورد زيادة على أي رسوم مقررة بشرط التأشير بما يفيد رد الزيادة وذلك على إيصالات التوريد الخاصة بتلك المبالغ مع ملاحظة ضرورة ذكر رقم ونوع وجهه وتقيد هذه العملية في الدفاتر الحسابية في ظل أن المبلغين المحكوم بهما لصالح المستفيد لم يتم في الأساس عملية حجز سابقة لها ضمن أجلها لتلك المبالغ .

د- الباقي من المبالغ التي يودعها الأفراد نظير تأمينات عن أعمال تقوم بها الحكومة لحسابهم وبشروط التأشير على إيصالات التوريد بأن هذا الباقي رد إلى صاحب الشأن .

حيث تمثل تلك المواد الآلية والشروط التي تسمح السحب من حسابات الأمانات بما فيها أمانات وزارة المالية.

إن المذكرة المرفوعة من قبل مدير عام الشؤون القانونية كانت واضحة وصرح فيها بتعلق الآلية المطلوبة لخصم المبلغين بموجب الحكم القضائي والتي أوضح

صالح المستفيد هما:

مستحقات مالية لسنوات سابقة مقابل مشاريع تم تنفيذها في محافظات غير المحافظات المحررة وخلال فترة ما قبل حرب العام 2015م.

مستحقات مالية خلال لسنوات سابقة غير مبرمجة – يستوجب سدادها بعد صدور حكم قضائي فيها كان ينبغي أن تخصم من إيرادات وزارة المالية خلال العام الحالي 2022م، إلا أن الجهة المستفيدة تفضل استلامها بأسرع ما يمكن من وقت وعدم تأخير عملية السحب مقابل التنازل عن فارق سعر الصرف بين ما كان خلال فترة استحقاق المبلغ وبين سعر الصرف المعتمد من قبل الجهات الخولة بإثبات العملية.

كل هذا لا بد أن يتم بعد موافقة وإشعار مسبق لوزارة المالية كونها الجهة التي مصدر قرار المحكمة ضدها والجهة الخولة بتحديد ارقام الحسابات التي كان يجب السحب منها.

رغم أن رصيد حساب أمانات وزارة المالية لسنوات سابقة يحوي مبلغ يغطي مئات المليارات من الريال اليمني نجد أن عملية الصرف تمت على أربع مراحل (أربعة أقساط) من قبل الجهات المختصة بالصرف في البنك ولكن فيما يبدو بأن العملية تحتاج إلى أن يتم الإحياء بأن عملية الاستقطاع والسحب تمت من خلال إيرادات السنة الحالية وذلك يعني جهل الجهة المنفذ ضدها الحكم (وزارة المالية) لا علم لها بذلك التجاوز في صلاحيات جهات التنفيذ في البنك المركزي.

أن أهم أسباب تمرير هذه العملية رغم ما تحتويه من مخالفات جسيمة وتلاعب بالأنظمة والقوانين والإجراءات واللوائح المنظمة لعسل وزارة المالية والبنك المركزي هو عدم إلمام نائب محافظ البنك المركزي في عدن، وتهاوته المطلق وتساهله جعل من عملية تمريرها بالأمر السهل، حيث (كان من المفترض عدم توجيهه بعبارة تنفذ العملية بحسب مقترحكم)، بل كان المفروض أن يكون التوجيه (بحسب الأنظمة والقوانين واللوائح).

اختفاء "ترليون" ريال من حساب الحكومة في البنك.. أين ذهبت؟

صالح المستفيد هما:

مستحقات مالية لسنوات سابقة مقابل مشاريع تم تنفيذها في محافظات غير المحافظات المحررة وخلال فترة ما قبل حرب العام 2015م.

مستحقات مالية خلال لسنوات سابقة غير مبرمجة – يستوجب سدادها بعد صدور حكم قضائي فيها كان ينبغي أن تخصم من إيرادات وزارة المالية خلال العام الحالي 2022م، إلا أن الجهة المستفيدة تفضل استلامها بأسرع ما يمكن من وقت وعدم تأخير عملية السحب مقابل التنازل عن فارق سعر الصرف بين ما كان خلال فترة استحقاق المبلغ وبين سعر الصرف المعتمد من قبل الجهات الخولة بإثبات العملية.

كل هذا لا بد أن يتم بعد موافقة وإشعار مسبق لوزارة المالية كونها الجهة التي مصدر قرار المحكمة ضدها والجهة الخولة بتحديد ارقام الحسابات التي كان يجب السحب منها.

رغم أن رصيد حساب أمانات وزارة المالية لسنوات سابقة يحوي مبلغ يغطي مئات المليارات من الريال اليمني نجد أن عملية الصرف تمت على أربع مراحل (أربعة أقساط) من قبل الجهات المختصة بالصرف في البنك ولكن فيما يبدو بأن العملية تحتاج إلى أن يتم الإحياء بأن عملية الاستقطاع والسحب تمت من خلال إيرادات السنة الحالية وذلك يعني جهل الجهة المنفذ ضدها الحكم (وزارة المالية) لا علم لها بذلك التجاوز في صلاحيات جهات التنفيذ في البنك المركزي.

أن أهم أسباب تمرير هذه العملية رغم ما تحتويه من مخالفات جسيمة وتلاعب بالأنظمة والقوانين والإجراءات واللوائح المنظمة لعسل وزارة المالية والبنك المركزي هو عدم إلمام نائب محافظ البنك المركزي في عدن، وتهاوته المطلق وتساهله جعل من عملية تمريرها بالأمر السهل، حيث (كان من المفترض عدم توجيهه بعبارة تنفذ العملية بحسب مقترحكم)، بل كان المفروض أن يكون التوجيه (بحسب الأنظمة والقوانين واللوائح).

نهب بلا ميزان..!

حالية تحت التسوية.

مخالفة كارثية

ما يثير الدهشة والاستغراب هو أنه رغم عدم وجود أي علاقة بين الإدارة العامة للحسابات المركزية جملة وتفصيلاً في هذه العملية والتي بموجب ذلك الحكم القضائي أن الإدارة المختصة بالتنفيذ هي (قطاع الأعمال المصرفية المحلية والمتملة بالإدارة العامة للحسابات الموازنة والجارية، أما في حالة أكان ذلك الحكم الصادر لصالح المستفيد والذي يمثل قيمة مستخلص أو ضمان محجوز لصالح أحد المقاولين والذي قد نفذ أحد مشاريع وزارة العدل أو غيره من الامانات في أحد المحافظات الأخرى (خارج محافظة عدن)، - نجد أن ضرورة أن يتم تنفيذ العملية في الإدارة العامة للحسابات المركزية.

ولكن الكارثة هو أن العملية المذكورة قد تمت عملية قيدها وإثباتها في الإدارة العامة للحسابات المركزية والفروع رغم عدم علاقتها بالموضوع.

تناقضات قانونية ومالية

ما يثير صدمة ما سبق ذكره وتوضيحه من تناقضات قانونية ومالية هو أن قامت الجهات المختصة بالصراف استقطاع حصة الضرائب من إجمالي مبلغ الحكم الضريبية بعد سحب المبلغ من حسابات أمانات وزارة المالية بالريال اليمني وإيداعه حساب أمانات العدل - شعبة الاستئناف (تنفيذ العملية بحسب مقترحكم)، بل لم يكن يندرج ضمن حساب الأمانات (وزارة المالية) - بل إن المبلغين المحكوم بهما